

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 349/25-1

ספריה	יחידה מגישה
נטליה שפירא	שם הפונה
ספרנית	תפקיד הפונה
המכרזים לענייני רכישות	שם ועדת מכרזים
15/12/2025	תאריך
24999	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים-

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
חבר	אברהם אלמי
חבר	צליל נהרי צבי
חבר	אבי חודד
מרכז	כנאן גאנס

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

בקשה למימוש אופציה המשך התקשרות עם ספק נבו הוצאה לאור בע"מ לצורך רכישת מנוי לשימוש במאגר מידע משפטי "נבו" לשנת 2026 בסכום 1,400,000 ש"ח + מע"מ.	נושא ההתקשרות
שינוי מהותי בחוזה	סוג הבקשה
בהתאם למצב הדברים המתואר לעיל, הוצאת נבו כמו גם יותר ספקיות מאגרי המידע עימם מתקשר המשרד, הינם היחידים המסוגלים ליתן את השירותים המבוקשים.	תאור תהליך הבחירה

גאנס כנאן	רשם
-----------	-----

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-349/25

רקע:

משרד המשפטים רוכש מנויים לכלל מאגרי המידע המשפטיים הקיימים בשוק. לכל מאגר מידע קיימות התכונות ניתוח המידע והמאפיינים הייחודיים לו. אם בצורת חיפוש המידע, אם בתוכן ובכמות המידע המסופק, ואם באופן הגשת המידע.

מאגר "נבו" מכיל חקיקה מתקופת המנדט ועד היום (כולל סדרה מלאה של "רשומות" מאז שהם התחילו לצאת לאור), פסיקה, טענות, טפסים, מחשבוניים, מסמכים ממשלתיים. בנוסף מאגר "נבו" מכיל ספריית און-ליין עשירה של מאות ספרים וכתבי העת משפטיים בעברית בטקסט מלא בפורמט PDF, שלא נמצאת בשום מאגר אחר. אופן הגשת מידע, למשל רבדים בחקיקה, וחיפוש מידע ייחודיים ביחס למאגרי המידע האחרים.

מאגר "נבו" מכיל חקיקה מתקופת המנדט עד היום, כולל סדרה מלאה של "רשומות", פסיקה, טענות, טפסים, מחשבוניים, מסמכים ממשלתיים. בנוסף מאגר "נבו" הוא היחיד בין מאגרי משפטיים ישראלים שכולל ספריית און-ליין: אוסף עשיר של ספרים משפטיים, כתבי העת משפטיים בעברית מאז שהם התחילו לצאת לאור, עיתוני הלשכה, ניוזלטרים, דוקטורטים משפטיים. ספריית און-ליין מאפשרת לצמצם כמות ספרים וכתבי העת בדפוס בספריות ויחידות המשרד. אופן הגשת מידע, למשל רבדים בחקיקה, וחיפוש מידע במאגר "נבו" ייחודיים ביחס למאגרי המידע האחרים.

המנוי פתוח ללא הגבלת משתמשים, מאפשר שימוש במאגר גם ממחשבי המשרד, וגם ממחשבים פרטיים של עובדים (לצורך חיבור למאגר ממחשבים פרטיים המשרד אמור לשלוח לספק רשימת מעודכנת של עובדים). המנוי כולל קבלת ספרים של הוצאת "נבו" ללא תשלום עד סכום 70,000 ש"ח כולל מע"מ.

בפרוטוקול רכישות 301/23 אישרה הועדה את ההתקשרות עם מאגר "נבו הוצאה לאור בע"מ" לצורך רכישת מנויים למאגר המידע, זאת בהתאם לתקנה 3(29) ובהיקף של עד 1,066,676.92 ₪ + מע"מ והחל מיום 01/01/2024 ועד ליום 31/12/2024.

בפרוטוקול רכישות אישרה הועדה את ההתקשרות עם מאגר "נבו הוצאה לאור בע"מ" לצורך רכישת מנויים למאגר המידע, זאת בהתאם לתקנה 3(29) ובהיקף של עד 1,120,000 ₪ + מע"מ והחל מיום 01/01/2025 ועד ליום 31/12/2025 כאשר למשרד נשמרה האופציה להארכת ההתקשרות בעוד שנתיים נוספות. סה"כ היקף ההתקשרות כולל האופציות עד 3,360,000 ש"ח לא כולל מע"מ.

השנה נוספו השירותים של מנוי חיפוש AI לעומת שנה קודמת אשר הביא לעלייה במחיר המנוי השנתי. כך שמתבקש להעלות את התעריף הקיים במסגרת התקציב שהתאפשר באופציה.

בהתאם להוראת התכ"מ 7.5.3 ניהול התקשרות לעניין שינוי מהותי נקבע כך:

שינויים במהלך תקופת ההתקשרות

1.1.1. ככלל, כל התקשרות תבוצע על פי תנאי החוזה, שנחתם עם הספק. שינוי בתנאי חוזה ההתקשרות לאחר החתימה על החוזה, יעשה במקרים חריגים בלבד ובהתאם למפורט להלן:

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 349/25-1

1.1.1.1. במקרה שבו החליטה ועדת המכרזים לאשר שינוי מהותי בתנאי חוזה ההתקשרות, תבחן הוועדה, בד בבד עם ההסכמה לשינויים, את האפשרות לקצר את תקופת ההתקשרות ולצאת למכרז חדש, במטרה לצמצם את הפגיעה בשוויון בין המציעים במכרז.

1.1.1.2. למרות הכתוב בסעיף ... החלטת ועדת המכרזים בהתאם לתקנה 8א(11) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 על ביצוע שינוי מהותי בהסכם, אשר מביא להעלאת התמורה המשולמת לספק, טעונה את אישור ועדת הפטור המשרדית, למעט אם מדובר בשינוי בעל משמעות כלכלית זניחה.

לאור האמור מתבקש שינוי התעריף באופציה קיימת.

מבוקש:

אישור הוועדה למימוש האופציה בהתקשרות עם ספק נבו הוצאה לאור בע"מ לצורך רכישת מנוי לשימוש במאגר מידע משפטי "נבו" לשנת 2026

פריט	כמות	עלות למריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	מנוי למאגר נבו 2026	1400000.00 ₪	נבו התאץ לאור	512539503	01/01/2026	31/12/2026	אושר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד 1400000.00 ש"ח ללא מע"מ

החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פנייתה של גברת נטליה שפירא, מ"מ מנהלת ספרייה במשרד, ממנה עולה כי הוצאת נבו עם מאגר נבו הנה בעלת ייחודיות במידע הקיים בה שלא נמצא לקבל במאגרים אחרים. טענה זו חלה גם על יתר ספקיות מאגרי המידע עימם מתקשר המשרד כאשר כל מאגר ייחוד והתמקצעות משלו, על כן קבעה מנהלת הספרייה כי גם נבו הוא ספק יחיד למתן השירותים של מאגר המידע בשל ייחודיות המאגר בהשוואה למאגרים אחרים ועדיין מהווה הספק היחיד למתן שירותים אלה והצורך בשירותים נשאר בעינו.

עם זאת לאור הבקשה לתוספת הפונקציה של נבו AI נדרשת שינוי בעלות התקשרות השנתית.

יצוין כי ההתקשרות עם נבו אושרה בשנה שעברה לשנה עם אופציה להארכה לשנתיים נוספות.

לאור השינוי בעלות ההתקשרות למרות קיימת אופציה ובשל הפונקציה החדשה אשר נדרשת למשרד. בחנה הוועדה את שינוי ההזמנה הקיימת עם הספק לעניין התעריף.



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-349/25

בהתאם להוראת התכ"מ ניהול התקשרות נקבע כך :

ועדת המכרזים, בבואה לבחון האם לאשר שינוי מהותי, תתייחס לנושאים הבאים:

- 1.1.1.2.1. מידת הפגיעה בשוויון כאמור בסעיף שגיאה! מקור ההפניה לא נמצא..
- 1.1.1.2.2. חלופה הזמן מאז תחילת ההתקשרות.
- 1.1.1.2.3. האם הנתונים העובדתיים, שהביאו לידי השינוי המבוקש בחוזה, לא היו ידועים או צפויים בעת הגשת ההצעות למכרז או בעת כריתת ההסכם בפטור מחובת מכרז.
- 1.1.1.2.4. מהי הפגיעה שתגרם לעבודת המשרד כתוצאה מהפסקת ההתקשרות. זאת, בין היתר, בהתאם למורכבות ההתקשרות ומשך ההתקשרות העתידית

הוועדה בחנה האם מדובר בפגיעה בשוויון בשים לב כי קיימת אופציה להרחבת ההתקשרות עד כ 2.4 מיליון לשנתיים הקרובות, ובשים לב כי מדובר בספק יחיד מובהק אשר מוכר ככזה גם על ידי משרדים אחרים (מפ"י, מנהל התכנון ועוד) וכי בוצע פרסום להתקשרות בשנה שעברה לשלוש שנים ואנו בתקופת משך הפרסום אזי הפגיעה בשוויון הנה פחותה, במיוחד כשמדובר בספק יחיד מובהק לאור ייחודיות המאגר וכאשר החלופה היא פרסום ספק יחיד חדש על סכום גבוה יותר למשך שלושה שבועות.

יצוין כי חלף כשנה מאז תחילת ההתקשרות אמנם זה לא זמן רב אולם השינוי המבורך של תוספת ה-A למאגר אשר מקל על העבודה השוטפת לא היה ידוע בעת מתן הפטור ממכרז. יצוין כי מדובר במאגר העיקרי עמו עובד המשרד ואי אישור השינוי יביא לעיכוב בהתקשרות ואף להפסקת השירותים לתקופה קצרה. דבר שיכול לפגוע בעבודתו השוטפת של המשרד. כמו כן ניתן לשלם את התשלום כבר בשנה זו ולנצל את התקציב השנתי להתקשרות המבוקשת. יצוין כי הסכום הניתן למשרד הנו אטרקטיבי מאוד זאת לאור כמות המשתמשים במאגר שהנה כלל עובדי המשרד כ 6000 איש.

עם זאת, הוועדה רואה לנכון לאשר את ההתקשרות בתנאים אלו לשנה אחת בלבד. כאשר שנה הבאה יבחן שוב האם מדובר בספק יחיד לאור ההתפתחויות הטכנולוגיות הקיימות. וככל שכן יפורסם ספק יחיד חדש על הסכום המתבקש.

הואיל ומדובר בשינוי מהותי בהזמנה שינוי זה הנו בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית.

לאור האמור, הועדה מסווגת את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(א) לתח"מ ומאשרת את מימוש האופציה בהתקשרות עם "הוצאות נבו" לצורך הארכת המנוי לשנת 2026.

שינוי תנאי החוזה והעלאת התעריף כך שהשירותים יכללו גם את נבו AI הוא בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית.

סה"כ היקף ההתקשרות: עד 1,400,000 ₪ לא כולל מע"מ.



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 349/25-1

תקופת ההתקשרות: החל מיום 01/01/2026 ועד ליום 31/12/2026.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז

אופן רכישה/ סיווג התקשרות נוכחי: 84. מימוש זכות ברירה - תקנה 3ג(א). תקנה 8א(א)(11) לתח"מ

סיבת הפטור מקורי: 01. ספק יחיד - תקנה 3(29)

גורם מבצע: ספריה

צורת ההתקשרות: הזמנה

ביטוח: לא

ערבות: לא

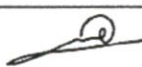
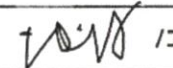
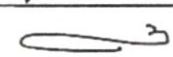
התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית: 08510115

שריון תקציבי: 4000014180

מס' נעמ"ה:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	15/12/2025	
חבר	אבי חדד	15/12/2025	
חבר	אברהם אלמי	15/12/2025	 ב/
חבר	צליל נהרי צבי	15/12/2025	

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 349/25-1

פרוטוקול ועדת פטור משרדית מיום: 16/12/2025

בפני הועדה הוצג פרוטוקול רכישות 349/25 לעיל, ממנו עולה כי המשרד אישר את ההתקשרות עם הספק כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) בהתאם לפרוטוקול רכישות 330/24 בו גם ניתנו אופציות לשנתיים נוספות לשנים 2026 ו- 2027 ובהיקף כולל של עד 3,360,000 ₪ לא כולל מע"מ.

ההתקשרות לשנת 2025 אושרה בהיקף של 1,120,000 ₪ לא כולל מע"מ כך שבהתאם לפרסום נותר סכום של 2,240,000 ₪ לא כולל מע"מ לניצול לשנתיים.

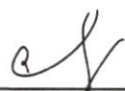
לאור תוספת והכנסת תחום ה-AI במסגרת השירות והמנוי שמעמיד הספק "הוצאות נבו" חלה עליה בעלות המנוי לשנת 2026 אשר עומד על 1,400,000 ₪ לא כולל מע"מ. בהתאם להחלטת ועדתה מכרזים אושר שינוי התעריף בהתקשרות זאת בכפוף להסכמת ועדת הפרטו המשרדית.

לאור האמור, ומהנימוקים שפורטו על ידי ועדת המכרזים, הועדה מאשרת את השינוי המהותי הנ"ל בהתקשרות עם "הוצאות נבו" לשנת 2026 כאמור בהוראת התכ"מ 7.5.3 לעניין ניהול התקשרות.

שנה הבאה יבחן שוב האם מדובר בספק יחיד לאור ההתפתחויות הטכנולוגיות הקיימות. וככל שכן יפורסם ספק יחיד חדש על הסכום המתבקש.

סה"כ היקף ההתקשרות: עד 1,400,000 ₪ לא כולל מע"מ.

תקופת ההתקשרות: החל מיום 01/01/2026 ועד ליום 31/12/2026.



גלעד שמיר
חשב המשרד



עו"ד – יעל קוטיק
יועמ"ש המשרד



מר איתמר דונפלד
מנכ"ל המשרד - יו"ר